



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА

Број: 404-02-1891/2017-01

Датум: 21.09.2017. године

Београд, Немањина 22-26

ММС/јз

Управа за заједничке послове републичких органа као Наручилац, након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, на основу члана 107. став 1 и 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку од 21.09.2017. године, доноси

О Д Л У К У
о додели уговора

1. У поступку јавне набавке мале вредности број 157/2017, чији је предмет **извођење радова на санацији спољне хидрантске мреже објекта Палата Србија, уговор се додељује** Групи понуђача коју чине: „SB ENGINEERING & CONSTRUCTION“ д.о.о, Београд, Арх. Герасима Зелића 12/1 и „ПРОТА ИНВЕСТ“ д.о.о, Београд, Устаничка 204а.

2. **Одбијају се** понуде понуђача: „BEONANT“ д.о.о, Сурчинска 9/О, Београд; „TRACO-INVEST“ д.о.о. Сурчински пут 1ж, Нови Београд; Групе понуђача коју чине: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Призренска 4, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о. Ломничке борбе 2/51 и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о. Спољностарчевачка 101, Панчево; „HIDROTEHNIKA-GMK“ д.о.о. Београдска 2026, Београд и понуда Групе понуђача коју чине: „PREMI TRADE“ д.о.о. Војводе Миленка 40 и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Пут за Црвенку 5, Београд, **као неприхватљиве.**

Образложење

Управа за заједничке послове републичких органа као Наручилац, спровела је поступак јавне набавке мале вредности, чији је предмет извођење радова на санацији спољне хидрантске мреже објекта Палата Србија у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 404-02-1891/2017-01 од 24.08.2017. године.

Назив и ознака из општег речника: 45453000-7 Ремонтни и санациони радови.

Укупна процењена вредност ове набавке је 4.000.000,00 динара, без ПДВ-а.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 01.09.2017. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца

Благовремено, у остављеном року, до дана 12.09.2017. године, до 10,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи и то: „BEONANT“ д.о.о, Сурчинска 9/О, Београд; „TRACO-INVEST“ д.о.о, Сурчински пут 1ж, Нови Београд; Група понуђача: „SB ENGINEERING & CONSTRUCTION“ д.о.о, Београд, Арх. Герасима Зелића 12/1 и „ПРОТА ИНВЕСТ“ д.о.о, Београд, Устаничка 204а; Група понуђача коју чине: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Призренска 4, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о, Ломничке борбе 2/51 и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о, Спољностарчевачка 101, Панчево; „HIDROTEHNIKA-GMK“ д.о.о, Београдска 2026, Београд и Група понуђача коју чине: „PREMI TRADE“ д.о.о, Војводе Миленка 40 и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Пут за Црвенку 5, Београд.

Поступак отварања понуда одржан је дана 12.09.2017. године, са почетком у 13,00 часова, у просторијама наручиоца у присуству овлашћеног представника понуђача: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Призренска 4, Крушевац.

Понуђачи су за извођење радова на санацији спољне хидрантске мреже објекта Палата Србија, понудили следећу укупну цену, изражену у динарима без ПДВ-а и то:

Ред. бр.	Понуђач	Број понуде	Укупна цена
1	2	3	4
1.	„BEONANT“ д.о.о, Сурчинска 9/О, Београд	Р-177/2017 од 04.09.2017.	2.704.660,00
2.	„TRACO-INVEST“ д.о.о, Сурчински пут 1ж, Нови Београд	П189/17 од 11.09.2017.	4.160.625,00
3.	Група понуђача: „SB ENGINEERING & CONSTRUCTION“ д.о.о, Београд, Арх. Герасима Зелића 12/1 и „ПРОТА ИНВЕСТ“ д.о.о, Београд, Устаничка 204а	96/17 од 12.09.2017.	3.678.105,00
4.	Група понуђача: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Призренска 4, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о, Ломничке борбе 2/51 и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о, Спољностарчевачка 101, Панчево	142 од 05.09.2017.	3.232.010,00
5.	„HIDROTEHNIKA-GMK“ д.о.о, Београдска 2026, Београд	102/17 од 11.09.2017.	2.932.910,00
6.	Група понуђача: „PREMI TRADE“ д.о.о, Војводе Миленка 40 и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Пут за Црвенку 5, Београд	176/17 од 11.09.2017.	3.472.810,00

Након стручног разматрања достављених понуда, утврђено је да су неприхватљиве понуде понуђача: „BEONANT“ д.о.о. Сурчинска 9/О, Београд; „TRACO-INVEST“ д.о.о, Сурчински пут 1ж, Нови Београд; Група понуђача: ГП

„МОРАВА ИН“ д.о.о. Призренска 4, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о. Ломничке борбе 2/51 и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о, Спољностарчевачка 101, Панчево; „HIDROTEHNIKA-GMK“ д.о.о. Београдска 2026, Београд; Група понуђача: „PREMI TRADE“ д.о.о. Војводе Миленка 40 и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Пут за Црвенку 5, Београд, из следећих разлога и то:

- Понуђач „BEONANT“ д.о.о. Београд, доставио је у понуди на име испуњености кадровског капацитета доказ, Уверење о стручној оспособљености за обављање послова безбедности и здравља на раду, које гласи на име Цвета Лаушев, која је потписник Уговора о пословно техничкој сарадњи од 31.12.2008. године, закључен између Агенције за заштиту и здравље на раду „ЛАУШЕВ“ Петар Лаушев, предузетник, Панчево, Краљевића Марка 34Д и понуђача „BEONANT“ д.о.о. Цвета Лаушев је запослена у наведеној агенцији.

Уговор о пословно техничкој сарадњи не представља један од правних основа на име испуњености кадровских капацитета, које је наручилац захтевао конкурсном документацијом. Захтевани кадровски капацитет односи се на запослена или радно ангажована лица по другом правном основу у складу са важећим Законом о раду („Службени гласник РС“ број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/2017 – Одлука УС).

- Понуђач „TRACO-INVEST“ д.о.о. Нови Београд, доставио је у понуди Картон депонованих потписа са датумом овере Банке Societe Generale Србија од 27.05.2015. године, иако је наручилац прописао конкурсном документацијом у тачки 13. Средства финансијског обезбеђења подтачка 13.1 Понуђач је дужан да у понуди достави: и то у четвртој алинеји „Копију картона депонованих потписа код банке на којим се јасно виде депоновани потпис и печат понуђача, оверен печатом банке са датумом овере не старијим од 30 дана од дана отварања понуда“.

Понуда понуђача са укупно понуђеном ценом 4.160.625,00 динара, прелази износ процењене вредности јавне набавке, те је и по том основу понуда понуђача „TRACO-INVEST“ д.о.о. Нови Београд оцењена као неприхватљива.

- Понуда Групе понуђача: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о. и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о. Панчево, оцењена је као неприхватљива јер је у понуди достављен Споразум о заједничком наступу од 06.09.2017. године, којим нису дефинисане обавезе сваког понуђача из групе понуђача на извршењу уговорних односно опис послова сваког понуђача из групе понуђача у реализацији Уговора.

У члану 3. наведеног споразума одређен само проценат извршења свих радова и то: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о. Крушевац - изводи 70% свих радова; Рад ГМ д.о.о. Крушевац - изводи 20% свих радова; и „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о. Панчево - изводи 10% свих радова, дакле само проценат извођења радова свих радова, од стране чланова групе понуђача, што значи садржи само опште податке.

Чланом 4. истог споразума прописано је да ако наручилац прихвати заједничку понуду уговорне стране ће дефинисати детаљно своје обавезе по Споразуму о заједничком наступу. Недостатак Споразума је то што не садржи опис послова сваког понуђача из групе понуђача, јер се њихови међусобни односи уређују Споразумом на реализацији уговора, као и однос према наручиоцу према коме се они обавезују на извршење јавне набавке.

Наиме, чланом 81. став 4. Закона о јавним набавкама предвиђени су облигаторни елементи споразума којим се понуђачи међусобно и према наручиоцу

обавезују на извршење јавне набавке, између осталог и опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора, што је прописано и конкурсном документацијом наручиоца.

- Понуда понуђача „HIDROTEHNIKA-GMK“ d.o.o. Београд, оцењена је као неприхватљива, јер понуђач није попунио у Обрасцу спецификације са структуром понуђене цене једну од ставки под редним бројем 4.5. „EV zasun DN 150 sa“ тако да укупну цену из понуде наведеног понуђача није било могуће упоредити са укупном ценом из понуда осталих понуђача.

Такође, у понуди наведеног понуђача недостаје пријава на осигурање за инжењера Владана Анђелића са лиценцом 414 из које се види да је радно ангажовано лице пријављено на пензијско осигурање, јер је само достављен уговор о делу од 15.03.2017. године, закључен са понуђачем „HIDROTEHNIKA-GMK“ d.o.o. Између осталог, понуђач није попунио меницу као средство финансијског обезбеђења, а конкурсном документацијом је било прописано да је понуђач дужан да у понуди достави попуњену сопствену меницу, по моделу који се налази у конкурсној документацији наручиоца.

- Понуда Групе понуђача: „PREMI TRADE“ d.o.o. Београд и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Београд, оцењена је као неприхватљива, јер понуђач за инжењера Александра В. Тирића са лиценцом није доставио пријаву на осигурање из које се види да је радно ангажовано лице пријављено на пензијско осигурање, већ је само доставио уговор о делу од 05.05.2017. године, закључен са понуђачем „PREMI TRADE“ d.o.o.

Наведена група понуђача није доставила доказ да располаже са 2 запослена или радно ангажована водоинсталатера већ је доставила доказе да има два запослена возача и перача специјалних возила, што није захтевано конкурсном документацијом наручиоца.

Такође, Група понуђача је доставила Споразум о заједничком наступу од 09.09.2017. године. У члану 5. наведеног споразума прецизирано је да „носилац понуде“ „PREMI TRADE“ d.o.o. има између осталог обавезе да изврши послове из тачке 1.3. из конкурсне документације а у другом ставу истог члана одређена је обавеза „PREMI TRADE“ као члана групе да изврши све послове, осим тачке 1.3. из техничког захтева конкурсне документације, што је контрадикторно у односу на став 1 поменутог члана. Такође, наведеним споразумом није дефинисана ни једном речју обавеза члана групе СЗВР Сајић Ненад, предузетник, што је супротно прописаним условима и захтевима из конкурсне документације као и супротно члану 81. став 4. Закона о јавним набавкама. Наведеним чланом предвиђени су облигаторни елементи споразума којим се понуђачи међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, између осталог и опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.

Дакле, недостатак Споразума је што је исти уопштен, у члану 5 контрадикторан и не садржи опис послова сваког понуђача из групе понуђача, јер се њихови међусобни односи уређују Споразумом на реализацији уговора, као и однос према наручиоцу према коме се они обавезују на извршење јавне набавке.

Понуда понуђача оцењена је као неприхватљива јер је понуђач на име испуњености кадровских капацитета доставио Уверење о стручној оспособљености за обављање послова безбедности и здравља на раду на име Благоја Ничића, генералног менаџера Агенције за пословно саветовање „Б2М В“, Мирослав Ничић предузетник, Београд, која има закључен Уговор о пословној сарадњи број 007/09 од 05.06.2009. године са понуђачем „PREMI TRADE“.

Уговор о пословно сарадњи не представља један од правних основа на име испуњености кадровских капацитета, које је наручилац захтевао конкурсном документацијом. Захтевани кадровски капацитет односи се на запослена или радно ангажована лица по другом правном основу у складу са важећим Законом о раду („Службени гласник РС“ број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014 и 13/2017 – Одлука УС).

Понуда Групе понуђача „SB ENGINEERING & CONSTRUCTION“ д.о.о. Београд, и „ПРОТА ИНВЕСТ“ д.о.о. Београд, са укупном понуђеном ценом у износу од 3.678.105,00 динара без ПДВ-а, испунила је све услове и захтеве прописане конкурсном документацијом, те је оцењена као прихватљива за наручиоца.

Правном оценом утврђеног чињеничног стања у поступку јавне набавке мале вредности број 157/2017, чији је предмет извођење радова на санацији спољне хидрантске мреже објекта Палата Србија, на основу члана 107. став 3. Закона о јавним набавкама, уговор је додељен Групи понуђача коју чине: „SB ENGINEERING & CONSTRUCTION“ д.о.о. Београд, Арх. Герасима Зелића 12/1 и „ПРОТА ИНВЕСТ“ д.о.о. Београд, Устаничка 204а.

Применом члана 107. став 1. Закона о јавним набавкама понуде понуђача „BEONANT“ д.о.о, Сурчинска 9/О, Београд; „TRACO-INVEST“ д.о.о. Сурчински пут 1ж, Нови Београд; Групе понуђача коју чине: ГП „МОРАВА ИН“ д.о.о, Призренска 4, Крушевац; ГП „РАД ГМ“ д.о.о. Ломничке борбе 2/51 и ГР „FINNET-INŽENJERING“ д.о.о. Спољностарчевачка 101, Панчево; „HIDROTEHNIKA-GMK“ д.о.о. Београдска 202б, Београд и понуда Групе понуђача коју чине: „PREMI TRADE“ д.о.о. Војводе Миленка 40 и СЗВР Сајић Ненад, предузетник, Пут за Црвенку 5, Београд, одбијене су као неприхватљиве, јер нису испуниле све услове и захтеве прописане конкурсном документацијом Наручиоца.


У складу са наведеним одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана, од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

в.д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА



Александар Ребић



Доставити:

1. Сектор за правне и информационо-документационе послове и административне послове;
2. Архива