

ПИТАЊА:

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 55
UPRAVA ZA ZAJEDNICKE POSLOVE REPUBLIČKIH ORGANA
Nemanjina 22-26
Beograd

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 55
ПРИМЉЕНО: 28. 03. 2014

Орган	Орг. јед.	К. Д. О. Ј.	Презлог	Вредн.

Predmet: "Objašnjenja – javna nabavka CJN broj 1/2014 čiji je predmet nabavka usluga mobilne telefonije"

Poštovani,

U vezi raspisane javne nabavke CJN broj 1/2014 čiji je predmet nabavka usluga mobilne telefonije, Telenor doo Beograd, Vas u svojstvu potencijalnog Ponuđača moli za sledeća pojašnjenja/dodatne informacije:

- 1) Kako je regulisano trajanje Pojedinačnih ugovora? Da li pojedinačni ugovori traju do isteka roka važenja Okvirnog Sporazuma (OS) ili svaki pojedinačni ugovor ponaosob ima svoj rok važenja i koji?
- 2) Da li je pojedinačne ugovore moguće potpisivati isključivo na predložene periode 6,12,18 i 24 ili je moguće potpisivati i na neki drugi period važenja u toku trajanja Okvirnog Sporazuma?
- 3) Ukoliko državni organi koji su potencijalni potpisnici pojedinačnih ugovora zahtevaju i imaju budžet za period koji se ne uklapa u unapred definisano trajanje tih ugovora 6,12,18 i 24 meseci, koje telo i na koji način će odlučivati na koji je period će se takvi pojedinačni ugovori zaključivati?
- 4) Molimo za pojašnjenje stava navedenog na strani 23 konkursne dokumentacije " U slučaju razlike između jedinične i ukupne cene, merodavna je jedinična cena
- 5) Na strani 24, tacka 2 konkursne dokumentacije - " Kvalitet usluge"- Čiji izveštaj (koje institucije) je merodavan i sa kojim datumom izdavanja? Prema saznanju Telenora, jedini zvaničan izveštaj izdaje RATEL, a poslednji koji se i dalje posmatra kao zvaničan je izveštaj iz 2012. godine
- 6) Na strani 24, tacka 2 konkursne dokumentacije - " Kvalitet usluge"- Smatramo da je neophodno da se iz konkursne dokumentacije izbaci ponderisanje broja baznih

stanica jer je uključivanje ovog kriterijuma predstavlja direktno favorizovanje jednog od ponudjaca! Naime, broj baznih stanica, nije merodavan kriterijum za ocenu kvaliteta signala i mrežne pokrivenosti, iz sledećih razloga:

Na pokrivenost teritorije i stanovništva ne utiče isključivo broj baznih stanica već primarno njihov geografski raspored, usmerenja korišćenih antena, emisione snage, kao i odgovarajuće funkcionalnosti sistema. Adekvatnim planiranjem mobilne mreže može se postići da ista teritorija bude kvalitetnije pokrivena manjim brojem baznih stanica. Aktiviranje odgovarajućih funkcionalnosti mobilnih mreža može doprineti znatno efikasnijem korišćenju kapaciteta postojećih baznih stanica. Kapacitet baznih stanica različitih proizvođača je različit. Napredna tehnička rešenja imaju veoma veliku efikasnost, i značajno veće kapacitete i tehničke mogućnosti u odnosu na rešenja ranijih generacija.

Primeru radi, Telenor je tokom 2011. i 2012. godine izvršio modernizaciju kompletne mreže baznih stanica, postavljanjem opreme najnovije generacije. Kao rezultat postavljanja modernije i superiornije opreme, broj baznih stanica u mreži je značajno smanjen, a pokrivenost teritorije i stanovništva je povećana. Činjenica je da je Telenor, uz izgrađene 463 nove bazne stanice u 2012. godini, smanjio ukupan broj svojih baznih stanica sa 3306, koliko je imao u 2011. godini, na 2686 na kraju 2012. godine, a uz to značajno povećao pokrivenost teritorije i stanovništva GSM i UMTS signalom (svi navedeni podaci su iz RATEL-ovih izveštaja za 2011. i 2012. godinu). Trend investiranja u mrežu je nastavljen i tokom 2013. godine, tokom koje je izgrađeno i pušteno u rad 370 novih baznih stanica.

Imajući u vidu gore navedeno, mišljenja smo da podatak o broju baznih stanica ne bi trebao da bude korišćen kao kriterijum koji će uticati na ocenu kvaliteta pokrivenosti signalom i na izbor ponudjaca.

- 7) Na strani 24 konkursne dokumentacije tacka 3- Budžet za dobijanje mobilnih telefona - Da li se budžet definiše na procenat vrednosti bez PDVa? Da li se sam procenat budžeta definise bez ili sa uracunatim PDVom?
- 8) Vrednost ugovora - Navedeno je da se procenat za budžet za dobijanje mobilnih telefona vezuje za vrednost ugovora. Kako neki od potencijalnih ponuđača ne bi u startu bio u povlašćenom tj favorizovanom položaju, neophodno je navesti vrednost ugovora tj kompletnog OS kao i vrednost pojedinačnih ugovora. U isto vreme potrebno je dostaviti i informacije o broju državnih organa koji će odmah pristupiti OS kao i dinamici priključivanja ostalih pravnih lica. Sve ove informacije Naručilac bi trebalo da poseduje i dostavi jer bi svim zaniteresovanim stranama na zahtev zasnovan na Zakonu o dostupnosti informacija od javnog znacaja, trebalo i moralo da budu dostavljene
- 9) Vrednost ugovora - Navedeno je da se procenat za budžet za dobijanje mobilnih telefona vezuje za vrednost ugovora. Svaki drzavni organ ponaosob ima opredeljen budžet, dodeljen svake godine, za period od 12 meseci. Molimo vas da nam detaljno pojasniste na koji način ce se pojedinačna vrednost ugovora vrednovati ukoliko

državni organ ima opredeljen budžet za 12 meseci, odnosno kako se u tom slučaju definise osnova za definisanje budžeta, tj 100% (za celu vrednost ugovora). Da li se taj opredeljeni budžet za 12 meseci prvo množi sa dva - da bi se dobila vrednost od 100% (tj na dve godine koliko traje OS) pa se tako dobijeni iznos u zavisnosti od dužine trajanja pojedinačnog ugovora od 6,12,18 i 24, množi sa 25%, 50%, 75% tj 100%?

- 10) Na strani 26 konkursne dokumentacije, tacka 22 - Potrebno je preciznije definisati na koji formu poziva Ponudjaču za zaključenje pojedinačnog ugovora, jer je navedeno da se ugovor mora potpisati tri dana od dana poziva.
- 11) Na strani 36 konkursne dokumentacije, tacka 8 - Koja ugovorna strana će preuzeti obaveze po eventualnim zaostalim ugovornima, tj penalima prema operatoru koji ustupa brojev? Naime, često u trenutku datuma isteka ugovora ne isticu sve obaveze, tako da postoji mogućnost da ce prilikom zaključenja pojedinačnog ugovora postojati neizmirene obaveze tj penali prema ranijem operatoru/pružaocu usluga(npr.obaveza po aparatu).
- 12) Na strani 36 konkursne dokumentacije, tačka 9 - Iskustvo sa portovanjem brojeva (zadžavanje postojećih brojeva) je takvo da se datum potpisivanja ugovora ne poklapa sa danom portovanja tj aktivacijom usluge kod izabranog ponuđača. Time nastaje period u kome ugovorna obaveze po potisanom pojedinačnom ugovoru počinje i traje, a brojevi nisu aktivni kod izabranog ponuđača, a samim tim ni izabrana usluga. U skladu sa tim, sugeriramo je jedino realno rešenje da se aktivacija ugovora veže sa danom aktivacije broja.
- 13) Smatramo da je potrebno da Naručilac dostavi strukturu saobraćaja za sve državne organe jer je u suprotom MTS u prednosti zbog vecine ugovora u svom portfoliju, pa se samim tim radi o favorizovanju jednog od ponudjaca.
- 14) Na strani 44 konkursne dokumentacije - Model Okvirnog Sporazuma - molimo za pojašnjenje stava da " *Ovaj Okvirni sporazum ne predstavlja obavezu Narucioca na zaključivanje ugovora o javnoj nabavci* "
- 15) Na strani 44 konkursne dokumentacije - Model Okvnog Sporazuma, Član 4 - Molimo da navedte vrednost okvirnog sporazuma tj .ostavite prazan prostor da se ista upiše?
- 16) Na strani 51 konkursne dokumentacije " Spisak Naručioca" potrebno je izvršiti ispravku Naziva naručilaca pod rednim brojem 3, 5, 18, 27.
- 17) Molimo Naručioca da dopuni konkursnu dokumentaciju pojašnjenjem na koji način se planira ili očekuje dinamika priključenja ostalih državnih organa a koji se ne nalaze na navedenom spisku na strani 51. I 52., dimanika povećanja broja brojeva, tj broja pojedinačnih ugovora?

18) Imajući u vidu činjenicu da potencijalni Ponudjači pružaju uslugu na osnovu Licence, smatramo da je necelishodno definisanje više sredstava finansijskog obezbedjenja, jer se istim Ponudjači izlažu značajnim finansijskim opterećenjima vezanim za izdavanje i održavanje bankarske garancije i menica. Smatramo da je dovoljno sredstvo obezbedjenja menica koja bi bila izdata na osnovu Okvirnog Sporazuma, kao sredstvo obezbedjenja za dobro izvršenje posla. Predlažemo da se izmeni konkursna dokumentacija, te da se isključe menica i bankarska garancija kao sredstva obezbedjenja po pojedinačnom ugovorima.

19) Ukazujemo Naručiocu da je potencijalni Ponudjač kao operator u obavezi da poštuje i dosledno primenjuje tipske ugovore (GSM pretplatnički ugovor i Aneks kojim se utvrđuju posebni uslovi za korišćenje elektronskih komunikacionih usluga za sve pretplatničke ugovore zaključene sa pretplatnikom) kao i Opšte uslove pružanja i korišćenja usluga u javnoj mobilnoj komunikacionoj mreži Telenor d.o.o. Beograd(u daljem tekstu: Opšti uslovi). Na navedeno nas obavezuju odredbe Zákona o elektronskim telekomunikacijama (izmeđú ostalih čl. 8, 105, 106), pa bi izostavljanje ovih dokumenata predstavljalo kršenje pomenutog zakona što bi vodilo prekršajnoj odgovornosti.

20) Opšti uslovi, kao i svi pobrojani tipski ugovori dati su na verifikaciju Ratel-u, i njihova primena je obavezujuća u skladu sa zakonom i dodeljenom licencom, predlažemo da se omogući da isti (tipska ugovorna dokumenta operatora kao ponudjača) budu uključeni tendersku dokumentaciju tj Ponudu ponudjača, odnosno primenjivi u meri u kojoj nisu u suprotnosti sa modelom ugovora.

ОДГОВОРИ:

1. Трајање оквирног споразума је 2 године.

2. Појединачни уговори се закључују док траје важност оквирног споразума. Период важења уговора дефинисан је на страни 58 од 61 у члану 19. став 2. Модела Уговора и то: „Оквирни период важења Уговора је две године, односно у складу са потребама појединачних наручилаца, или док се не потроше средства одређена у члану 2. сваког појединачног уговора.“ За време трајања оквирног споразума сваки наручилац односно појединачни наручилац закључује посебан уговор са периодом важења у складу са својим потребама.

3. Наручилац је прописао конкурсном документацијом на страни 20 од 61 тачка 11. Начин и рок плаћања, затим на страни 45 од 61 у члану 6. Модела оквирног споразума као и у члану 4. Модела Уговора да, „Обавезе Наручиоца из појединачно закључених уговора које доспевају у наредној буџетској години биће реализоване највише до износа средстава која ће Наручиоцу бити одобрена за наредну буџетску годину“.

4. Наручилац је у складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама, прописао конкурсном документацијом на страни 23 од 61 у тачки 17. Додатна објашњења, контрола и допуштене исправке. Наручилац може уз сагласност понуђача да исправи рачунску грешку која евентуално буде уочена приликом разматрања понуде по окончаном поступку отварања понуда, што значи уколико постоји разлика између јединичне и укупне цене, за Наручиоца је меродавна јединична цена, управо онако како је законом прецизно прописано.

5. Наручилац је на страни 24 од 61 у тачки 2. дефинисао елеменат критеријума - квалитет услуге, а који се састоји од 3 поткритеријума Покривеност територије Србије GSM сигналом: 8 пондера, Покривеност територије Србије UMTS сигналом: 7 пондера и Број базних станица: 5 пондера.

Између осталог број базних станица, као поткритеријум доказује се уписивањем броја базних станица и Изјавом о квалитету услуге, Наручилац је захтевао од понуђача да упише број базних станица, као и да достави Изјаву о квалитету услуге дату под материјалном и кривичном одговорношћу и то да понуђач за све поткритеријуме упише потребне податке, као и поседовање базних станица, односно број базних станица и да ће у случају провере навода на захтев Наручиоца понуђач доставити на увид и располагање, расположиву документацију као доказ. Наручилац није прописао конкурсном документацијом, као доказ достављање Извештаја од стране RATEL-а за наведени критеријум, односно поткритеријум.

6. Наручилац у тренутку објаве јавне набавке није располагао са информацијама о броју базних станица па сходно томе није ни могао да врши фаворизовање неког од понуђача. Такође, број базних станица представља само подкритеријум који уз још два поткритеријума (процент покривености територије Србије GSM и UMTS сигналом) чини критеријум "Квалитет услуге". Наручилац се приликом увођења овог подкритеријума руководио чињеницом да већи број базних станица подразумева и већу покривеност територије Србије са сигналом мобилне телефоније из разлога што се предметна набавка врши за велики број органа државне управе, између осталог и различитих републичких инспекција које имају потребу за сигналом мобилне телефоније у различитим регионима Србије. Истовремено, поред критеријума "Квалитет услуге" наручилац је увео још два критеријума (цена и буџет за добијање мобилних телефона) тако да понуђач има на располагању могућност калкулације укупног броја пондера кроз промену вредносних параметара неког од критеријума цене или буџета за добијање мобилних телефона уколико сматра да нема одговарајући број базних станица за добијање максималних 5 пондера по поткритеријуму број базних станица.

7. Буџет за добијање мобилних телефона изражава се без ПДВ-а.

8. Имајући у виду да се предметна јавна набавка реализује у облику оквирног споразума, наручилац не располаже са прецизним подацима о вредности појединачних уговора који би у збиру чинили укупну вредност оквирног споразума. Наручилац је пре расписивања предметне јавне набавке приступио прикупљању потребних података за чију прецизност не може да гарантује с обзиром да за исте одговара сваки орган државне управе појединачно. Стога, како давање непрецизне информације не би довело у заблуду потенцијалне понуђаче наручилац није у могућности да Вам достави тражене информације. Истовремено, напомињемо да тражене информације ни на који начин не могу да фаворизују било којег од потенцијалних понуђача имајући у виду да ни наручилац не располаже са информацијом колико ће органа државне управе закључити појединачне уговоре из оквирног споразума према списку наручилаца који је саставни део конкурсне документације, односно што зависи од рока важења постојећих уговора код појединачних наручилаца. Тек по истеку постојећих уговора, државни органи и организације ће приступити закључењу појединачних уговора на основу оквирног споразума. О датуму истека таквих уговора, наручилац не располаже са прецизном информацијом.

9. Период на који се потписује појединачни уговор не зависи од од рока трајања оквирног споразума. Оквирни споразум важи две године што подразумева да орган државне управе може у року од две године да приступи оквирном споразуму и да потпише појединачни уговор у трајању од 6,12,18 или 24 месеца, зависно од вредности новчаних средстава са којима располаже. То значи, да орган државне управе може, на пример, месец дана пре истека трајања оквирног споразума да потпише појединачни уговор у трајању од 6,12,18 или 24 месеца ако поседује довољна финансијска средства. Оквирни споразум само дефинише са којим понуђачем ће у року од две године орган државне управе да потпише појединачни уговор. Обрачун буџета за добијање мобилних телефона врши се на начин како је то наведено у конкурсној документацији. Ако понуђач, на пример, понуди проценат буџета за добијање мобилних телефона од 30% то значи да се узима тих 30% од вредности појединачног уговора. Ако је, на пример, вредност појединачног уговора 1.000.000,00 динара, номинална новчана вредност буџета за добијање мобилних телефона износи 30% од 1.000.000,00 динара, тј. 300.000,00 динара. То је максимална новчана вредност буџета за добијање мобилних телефона и исту добија онај орган државне управе који потпише појединачни уговор у трајању од 24 месеца, тј. орган државне управе добија 100% новчане вредности буџета за добијање мобилних телефона. Уколико орган државне управе потпише појединачну уговор у трајању од 18, 12 или 6 месеци, новчана вредност буџета од 300.000,00 смањује се процентуално (225.000,00 динара за уговор од 18 месеци (75% од 300.000,00 износи 225.000,00 динара), односно 150.000,00 динара за уговор од 12 месеци (50% од 300.000,00 износи 150.000,00), односно 75.000,00 динара за уговор од 6 месеци (25% од 300.000,00 износи 75.000,00).

10. Наручиоци односно појединачни наручиоци ће писаним путем позвати понуђача за закључење појединачног уговора. Рок за закључење уговора тече од дана пријема писаног позива.

11. За све обавезе настале из претходно закључених уговора одговарају појединачни наручиоци који су те уговоре и закључивали а у складу са условима из појединачних уговора.

12. Уговорна обавеза почиње да тече од датума активације бројева у сваком појединачном уговору.

13. Наручилац не располаже са информацијом о структури саобраћаја за све државне органе с обзиром да исту органи државне управе нису доставили наручиоцу. Прикупљање исте у року од два дана колико наручилац има право да одговори на питања понуђача није могуће. Истовремено, наручилац је мишљења да структура саобраћаја из претходних уговора не може да фаворизује понуђаче имајући у виду да предметни оквирни споразум подразумева бесплатне разговоре и СМС поруке у мрежи свих органа државне управе који приступе оквирном споразуму што није био случај код претходних уговора када су такви разговори у већини случајева плаћани по ценама мобилног оператера.

14. Наручилац је конкурсном документацијом на страни 44 од 61 прописао да „овај оквирни споразум не представља обавезу Наручиоца на закључивање уговора о јавној набавци“ и „обавеза настаје закључивањем појединачног уговора о јавној набавци на основу овог оквирног споразума“. Наиме, институт Оквирног споразума из члана 40. Закона о јавним набавкама, не представља типичан облигационо правни уговор, већ садржи битне елементе уговора, на основу којег ће се касније преузети конкретне уговорне обавезе, закључивањем појединачних уговора од стране наручиоца, односно појединачних наручиоца.

15. Није обавеза Наручиоца да прецизира вредност Оквирног споразума. Наручилац је дао довољно елемената у конкурсној документацији да сваки понуђач на правилан начин припреми понуду.

16. Исправка назива наручиоца који ће користити оквирни споразум у тачки 3, 5, 18 и 27 су:

Ред. бр.	Назив наручиоца	Адреса-Београд	Интернет страна
3.	Служба за управљање кадровима (СУК)	Булевар Михајла Пупина број 2	www.suk.gov.rs/
5.	Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније	Немањина 4	aa.gov.rs/
18.	Државна ревизорска институција	Макензијева 41	www.dri.rs/
27.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	Немањина 22-26	www.mpn.gov.rs/

17. Наручилац ће поступити у складу са изменама и допунама оквирног споразума одређених у члану 18. Модела оквирног споразума, као и у члану 16. Модела уговора.

18. Наручилац неће вршити измену конкурсне документације у делу прибављање средстава финансијског обезбеђења.

19. Сваки појединачни наручилац ће уговором утврдити појединачне услове а у складу са битним елементима из оквирног споразума, уз поштовање одредби Закона о електронским комуникацијама.

20. Одговор на ово питање садржи тачка 19.