

## ПИТАЊА:

ПРИЛОЖИШТА:

Број	Орг. јед.	Број	Валор	Вредн.
80401		40402-664	-	-

30. Јулијана (Јеремја С.)  
02.04.14

Немањина 22-26  
Београд  
02.04.2014

ПРЕДМЕТ: Објашњења – јабна набавка ЦН број 1/2014 чији је предмет набавка услуга мобилне телефоније

1. Конкурсном документацијом на страни 24. као један од критеријума за пондерисање постављен је параметар квалитет услуге са следећим подкритеријумима:

Покривеност територије Србије GSM сигналом: **8 пондера**  
Покривеност територије Србије UMTS сигналом: **7 пондера**  
Број базних станица: **5 пондера**

Конкурсном документацијом је утврђено следеће:

- Број пондера по основу покривености територије Србије GSM сигналом = 8 x проценат покривености територије GSM сигналом оператора/највећи проценат покривености територије GSM сигналом.
- Број пондера по основу покривености територије Србије UMTS сигналом = 7 x проценат покривености територије GSM сигналом оператора/највећи проценат покривености територије GSM сигналом.
- Број пондера по основу броја базних станица = 5 x број базних станица /највећи број базних станица

Сматрамо да се наведени услов може окарактерисати као супротан начелу обезбеђивања конкуренције које је утврђено Законом о јавним набавкама. Начин пондерисања понуда дискриминаторске је природе, те као такав, у супротности са начелом обезбеђивања конкуренције утврђеног чланом 10. Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС 124/2012), којим се, у ставу 2. утврђује да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, бити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Наиме, подаци о проценту покривености сигналом као и број базних станица су јавно доступни и имајући то у виду, као и утврђену скалу пондерисања, односно утврђене граничне вредности, фактички се унапред зна који оператор ће добити који број пондера, и пре него што су понуде и поднете.

При томе, утврђене вредности, унапред и пре подношења понуда фаворизују тачно одређеног оператора, односно обезбеђују истом већи број пондера у односу на преостале пружаоце предметних услуга. Наиме, увидом у документ Преглед тржишта телекомуникације у Републици Србији у 2012. години, који је издала Републичка агенција за електронске комуникације, може се унапред, и пре поступка отварања и разматрања понуда, утврдити тачан број пондера који би сваки од потенцијалних понуђача у предметном поступку јавне набавке добио по основу овог критеријума.

Сходно томе, формулисањем предметног критеријума за оцену понуда у предметном поступку набавке на наведени начин, фаворизује се један оператор услуга мобилне телефоније.

На основу свега наведеног тражимо да се критеријум квалитет услуге са подкритеријумима избаци из конкурсне документације јер нарушава начело обезбеђивања конкуренције утврђеног чланом 10. закона о јавним набавкама

У прилогу вам достављамо вредности постављених критеријума који доказује горенаведене тврдње.

	Подкритеријуми		VIP	Telenor	MTS	VIP	Telenor	MTS
1	Покривеност територије Србије GSM сигналом	8	2365	2686	3414	5.54	6.29	8.00
2	Покривеност територије Србије UMTS сигналом	7	83.50%	90.11%	88.45%	6.61	7.00	6.87
3	Број базних станица	5	31.70%	58.22%	74.94%	2.12	3.88	5.00
						<b>14.27</b>	<b>17.18</b>	<b>19.87</b>

## ОДГОВОРИ:

Наручилац је за доношење Одлуке о закључењу оквирног споразума прописао конкурсном документацијом критеријум економски најповољнија понуда, као и начин примене методологије пондера за сваки од елемената критеријума. Један од елемената критеријума је квалитет услуге који се састоји од следећих поткритеријума:

Покривеност територије Србије GSM сигналом: 8 пондера;

Покривеност територије Србије UMTS сигналом: 7 пондера;

Број базних станица: 5 пондера.

Дефинисањем критеријума квалитета услуге са наведеним поткритеријумима, Наручилац је у свему поступио у складу са чланом 10. Закона о јавним набавкама и није повредио једно од основних начела, начело обезбеђивања конкуренције, јер није унапред онемогућио било којег потенцијалног понуђача да

учествује у поступку јавне набавке, нити се наведени критеријум може сматрати дискриминаторским.

Околности да су неки подаци јавно доступни, а који се односе на елеменат критеријума квалитет услуге, не чини наведени елеменат дискриминаторским, нити ограничава Наручиоца да пропише конкурсном документацијом као један од елемената критеријума и квалитет услуге. Наведени елеменат критеријума није једини, није ограничавајући, нити је од пресудног значаја приликом оцењивања и рангирања понуда, јер постоје и други елементи критеријума као што су: Цена (70 пондера) и Буџет за добијање мобилних телефона (10 пондера).

Дакле, понуде се оцењују применом свих елемената критеријума, а не само оцењивањем критеријума квалитет услуге, што значи да применом методологије за доделу пондера потенцијални понуђачи могу да остваре одређен број пондера за сваки елеменат критеријума појединачно, те да предност могу да остваре кроз друге елементе критеријума.

Стога Наручилац сматра да прописани критеријум квалитет услуге није дискриминационог карактера, нити има за последицу да унапред фаворизује одређеног потенцијалног понуђача у односу на друге понуђаче да учествују у предметном поступку јавне набавке, односно не ограничава конкуренцију за учествовање у поступку.